

# 吉林省人民政府办公厅文件

吉政办发〔2023〕6号

## 吉林省人民政府办公厅关于 印发吉林省肉牛产业发展规划的通知

各市（州）人民政府，长白山管委会，长春新区、中韩（长春）国际合作示范区管委会，各县（市）人民政府，省政府各厅委办、各直属机构，驻吉中直有关部门、单位：

《吉林省肉牛产业发展规划》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

吉林省人民政府办公厅

2023年2月23日

（此件公开发布）

# 吉林省肉牛产业发展规划

党的二十大提出：“要全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，树立大食物观，构建多元化食物供给体系，加快建设农业强国”。产业兴旺是乡村振兴的核心，肉牛是乡村产业中最具优势、最具潜力、最具带动力的产业，在实施乡村振兴战略中具有重要地位，在带动农民就业增收中发挥着重要作用。据测算，1头肉牛年消耗秸秆约3吨，年转化玉米2吨左右，年产牛粪3吨，可还田7亩地，减少化肥施用300斤，从养殖到加工全链条综合产值近5万元。省第十二次党代会强调要深入实施“双千”工程，精心做好“农头工尾”“粮头食尾”“畜头肉尾”大文章，加快建设“十大产业集群”，举全省之力把“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程打造成现代农业的标志性工程，让“四个蹄子”追赶“四个轮子”。我省地处世界黄金黑土带、黄金玉米带、黄金水稻带、黄金肉牛带，促进农业大省向农业强省跨越，必须走农牧结合、种养结合、生态循环、一二三产业融合发展之路。加快发展肉牛产业，对于深化农业供给侧结构性改革，丰富城乡居民“菜篮子”，从更高层次上保障国家粮食安全，改善生态环境，保护黑土地，助推吉林全面振兴，具有十分重要的意义。

本规划立足吉林省情实际，深入贯彻落实习近平总书记视察

吉林重要讲话重要指示精神，对标对表率先实现农业现代化、争当现代农业“排头兵”的战略任务，聚焦聚力乡村全面振兴和现代畜牧业高质量发展目标，依据《“十四五”全国畜牧兽医行业发展规划》（农牧发〔2021〕37号）、《推进肉牛肉羊生产发展五年行动方案》（农牧发〔2021〕10号）、《吉林省人民政府办公厅关于促进畜牧业高质量发展的实施意见》（吉政办发〔2021〕1号）、《吉林省做大做强肉牛产业十条政策措施》（吉政办发〔2021〕15号）、《吉林省人民政府办公厅关于实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程的意见》（吉政办发〔2021〕39号）、《吉林省“十四五”现代畜牧业发展规划》（吉政办发〔2022〕6号）等政策文件，遵循现代畜牧业发展规律，综合运用经济学、金融学、管理学等相关理论，明确了全省肉牛产业到2025年的发展目标和到2030年的远景目标，规划了全省肉牛产业发展的主要任务、重大工程、重点政策和要素保障，是全省肉牛产业高质量发展的指导性文件。

## 一、发展成就与面临形势

（一）发展成就。省委十一届七次全会以来，全省上下深入贯彻落实省委、省政府实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程的部署要求，在产业摆位、政策扶持和行政推动上采取了一系列得力措施，千万头肉牛项目建设强势开篇，取得突破性进展。

1. 肉牛产业经济实力显著增强。2021年，全省肉牛饲养量580.7万头，位居全国第12位，其中：存栏338.3万头、出栏

242.4 万头。牛肉产量 40.8 万吨，肉牛养殖业产值 483.7 亿元，  
占全省畜牧养殖业产值的 33.3%。全省肉牛从业人员 100 万以  
上，养殖场户 33 万户，肉牛产业成为农民持续增收的重要渠道，  
成为乡村产业振兴的支撑保障。

2. 肉牛良种化程度处于全国领先水平。2021 年，全省共有  
国家级种公牛站 4 个，存栏种公牛 549 头，年生产冻精 934 万  
剂，销售冻精 816 万剂，均位于全国首位。全省国家级肉牛核心  
育种场 4 个，存栏基础母牛 1219 头。长春新牧、吉林德信和延  
边畜牧 3 家企业入选“国家种业阵型企业”，占全国 7 家企业的  
3/7，位居全国第一位。

3. 大项目集聚优势产能充分释放。全省千头以上肉牛产业  
化大项目 209 个，万头以上牛场 21 个。其中：竣工项目 62 个，  
肉牛饲养量 19 万头；在建项目 107 个，边建边养牛 4.74 万头；  
谋划项目 40 个，设计饲养能力 59.38 万头。通过国家审核入库  
肉牛专项债项目 47 个，资金需求 209.93 亿元，其中开工建设项  
目 29 个，发行债券 77.91 亿元，利用债券资金 62.85 亿元，占  
80.67%。

4. 肉牛屠宰加工业持续健康发展。2021 年，全省肉牛屠宰  
加工企业 77 家，屠宰肉牛 59.93 万头；其中规模化精深加工企  
业 8 家，总产值 99.7 亿元。新建肉牛屠宰加工项目 11 个，新增  
产能 103.5 万头。中国驰名商标企业 2 家（皓月、延边畜牧），  
吉林省著名商标和吉林省名牌产品 3 家（皓月、延边畜牧、吉林

黑毛牛业)；长春皓月、延边犇福和桦甸金牛等3家肉牛屠宰加工企业通过了第一批“吉致吉品(牛肉)”认证。

5. 肉牛融资机制创新走在全国前列。在全国率先组建了“政银保担”联动支牧联盟，到目前全省银行机构创新推出涉牛贷款产品200余个，肉牛贷款余额达到242.68亿元，同比增长98.15%，其中活体抵押贷款累放金额62.43亿元，同比增长198.6%；肉牛政策性保险在保牛只95.37万头，增长56.34%，保险覆盖面占存栏量的24.95%，增长8.95%。“政银保担”联动支牧联盟被评为全国金融支农实践“十大典型案例”。

(二) 发展优势。我省地处东北肉牛产业带腹地，自然条件优越、肉牛品质优良、秸秆资源丰富、群众养牛基础良好，发展肉牛产业具有独特优势。

1. 区位禀赋优势。我省位于中国东北地区中部，是东北肉牛带的主产省份。与辽宁、内蒙古、黑龙江相连，并与俄罗斯、朝鲜接壤，地处东北亚地理中心位置，适合作为东北地区肉牛及牛肉集散中心，为建立肉牛交易平台提供便利条件。我省处于世界三大黄金玉米带之一，是国家重要的优质玉米产区和商品粮基地，连续10年粮食商品率、人均占有量、粮食调出量和玉米出口量一直位居全国各省区首位，玉米产量和秸秆为绿色肉牛养殖业发展提供了丰富的粗精饲料来源。

2. 种群结构优势。吉林肉牛具有国内优势明显的三大优良种群，即在东部拥有可与日本和牛、韩国韩牛相媲美的延边牛和

延黄牛群体，西部拥有典型的乳肉兼用型的草原红牛群体，中部拥有全国最大、改良效果最好的（中国）西门塔尔牛种群。还有引进的安格斯牛、利木赞牛、夏洛来牛、海福特牛，以及正在培育的长白山黑牛、沃金黑牛、桦牛、肉用草原红牛。经过多年持续改良，形成了全国的优质牛源，我省的肉牛群体质量闻名全国，基础母牛销往山东、河南、河北、安徽、江苏、福建、辽宁、新疆、贵州等 20 多个省份。

3. 政策赋能优势。农业农村部将我省列为农牧交错带基础母牛扩群提质示范和肉牛养殖成套设施装备补贴试点省份，明确“十四五”期间支持吉林省建设全国肉牛遗传育种重点实验室、东北区畜禽种质资源基因库和肉牛生产性能测定站；财政部、国家发展改革委明确在牛羊提质增效项目、肉牛产业集群建设和专项债资金等方面对我省给予倾斜支持。省政府高规格组建了“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程领导小组和专家委员会，印发了《吉林省人民政府办公厅关于实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程的意见》、《吉林省做大做强肉牛产业十条政策措施实施细则》（吉牧联发〔2021〕6号）等政策性文件，明确整合财政、金融、用地、人才、科技等要素资源，全方位、创新性地支持肉牛产业发展。

4. 发展潜力优势。全省土地播种面积年可承载 1.1 亿头标准猪当量产生的粪尿，目前实际存栏标准猪当量不足 3000 万头，还有 3 倍多的增量发展空间。吉林省科技强牧联盟和“政银保

担”联动支牧联盟正式启动运行，肉牛产业发展面临的科技短板和融资难、融资贵问题得到有效破解。

5. 消费需求优势。当前，我国的牛肉消费数量已经跃居世界第2位，供给处于紧平衡态势。随着城乡居民膳食消费结构不断改善，逐渐由“吃饱”转向“吃好”，更加注重安全、营养、健康、品质、多样，特别是中高端牛肉消费日益增长。未来5年，我省如果达到年出栏肉牛400万头，就相当于为全国现有人口人均提供1斤多牛肉。随着吉浙、吉京、吉津、吉粤等畜牧业产销对接和对口合作不断深入，京津冀、长三角、粤港澳大湾区市场空间巨大，为我省肉牛产业发展提供了广阔的市场拓展机遇。

### （三）制约因素。

1. 生产方式相对落后。我省肉牛养殖仍以小规模分散饲养为主，年出栏20头以上的肉牛养殖场占比近90%左右；科技成果转化利用率低，良种、良法、良舍、良料不配套，科学舍饲育肥规模小、标准化程度不高，“吃干秸秆、喝凉水”传统饲喂习惯未得到根本改变，肉牛生长速度慢、出栏周期长，生产成本较高，难以实现效益最大化。

2. 龙头带动能力不强。全省肉牛精深加工企业少，尤其是缺乏内联农户、外联市场、牵动发展的领军型企业，加工与养殖之间、农户与合作社之间利益联结机制松散，多为简单的买卖关系，尚未形成相互支持、相互促进、风险共担、合作共赢的利益共同体，养殖企业仍以本地卖肉、对外卖牛为主，加工企业无牛

可杀、产能闲置。总体看，产销衔接不畅，产业集群度不高，距离“不育肥不出栏、不屠宰不出省”的要求还有很大差距。

3. 资源环境约束更加趋紧。随着《畜禽规模养殖污染防治条例》的深入实施，肉牛产业发展面临的环保压力不断升级。部分市县粪污收储运体系不健全，种养结合不紧密、农牧循环不顺畅，粪肥还田“最后一公里”尚未打通，以玉米为例，秸秆直接还田还占主导，过腹转化还田政策不配套、机械设备不配套。推进肉牛产业绿色发展、转型发展的任务仍然较重。规模养殖和精深加工用地难问题仍然突出，制约了肉牛标准化、集约化和产业化发展。

4. 肉牛产业高质量发展形势更加严峻。近年来，国内饲料原料、人工、水电价格一路上扬，用地、环保投入持续加大，肉牛产业发展进入高成本阶段。伴随消费结构升级，牛肉进入到消费主导生产的新阶段，作为肉牛产业大省，面对全国大市场强产能、建基地、保供给，满足健康消费、安全消费和多样化消费需求，责任重大、任务艰巨。

## 二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以推进乡村振兴和农业农村现代化为目标，以加快农业供给侧结构性改革为主线，举全省之力加快推进“秸秆



变肉”暨千万头肉牛建设工程，推动肉牛产业规模化、良种化、标准化和品牌化转型升级，全面提升肉牛产业综合效益和核心竞争力，推动畜牧业大省向畜牧业经济强省跨越，为在中国式现代化进程中推动吉林全面振兴取得新突破提供坚强支撑。

## （二）规划原则。

——坚持优先发展。把发展肉牛产业作为实施乡村振兴战略的重点，摆上率先实现畜牧业现代化的重要位置，创新政策和信贷支持手段，在公共财政投入上优先保障，在公共服务上优先安排，在要素配置上优先满足，凝聚合力，补短板、强弱项、扬优势，充分挖掘肉牛产业促进乡村振兴的潜力空间。

——坚持高质量发展。坚持质量第一、效益优先的发展理念，把科技创新作为引领发展的第一动力，加快肉牛产业及相关领域科技成果转化和先进实用技术推广，以质量兴牛、品牌强牛为导向，推动肉牛产业由要素驱动向创新驱动转变。

——坚持绿色发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，推进源头减排，严格落实污染防治措施，大力推广农牧循环和种养结合模式，加快构建粮经饲统筹的产业结构，强化秸秆饲料化利用实用技术推广，促进秸秆资源过腹转化，形成粮食生产、肉牛转化、粪肥还田的生态循环系统。

——坚持融合发展。推进肉牛产业链和价值链同步开发，大力发展新技术、新业态和新模式，完善利益联结机制，通过扩繁、育肥、加工、销售一体化运作，形成养殖基地支撑、龙头企

业带动、品牌开发增效的全产业链集群化发展机制，做到一产强、二产优、三产活，一二三产融合发展，更好的发挥产业集聚效应。

——坚持因地制宜。科学把握肉牛产业发展的规律性和差异性，统筹考虑资源、环境、市场等因素，根据中东西部不同特征，发挥不同优势，加快构建各具特色的肉牛产业发展模式，做到布局科学、重点突出、分类施策、典型引路，扎实推进，久久为功。

（三）主要目标。到2025年，肉牛产业良种化、规模化、标准化、产业化经营水平显著提升，培育一批肉牛养殖大县，建设100个肉牛养殖大镇、1000个专业村、10000个养殖大户；规划建设10大肉牛产业园区，培育一批百亿级、十亿级和亿元级肉牛产业化龙头企业，打造全国大肉库、全国重要的肉牛种源供应基地、标准化养殖基地、精深加工基地。

——全省肉牛养殖总规模达到1000万头。其中，存栏600万头、出栏400万头；肉牛养殖规模化比重达到30%，肉牛良种化程度达到98%。力争经过十年努力实现人均一头牛。

——全省肉牛全产业链总产值达到2500亿元。建设1—2家全国肉牛领军型产业化龙头企业，20家集养殖、屠宰、加工、冷链配送于一体的肉牛屠宰企业，20家省级以上标准化肉牛屠宰场，基本实现肉牛标准化屠宰和质量安全全程数字化控制，形成冷链流通、品牌经营、产加销融合等新型经营模式。

——全省吉牛特色餐饮名店达 100 家，吉牛特色美食街达 10 条，吉牛专用食材供应基地达 10 家，吉牛餐食 10 亿元以上的头部企业达 2 家，全省牛肉餐食业产值实现 25 亿元。

——全省肉牛建成无疫小区达 5 个，强制免疫病种免疫密度 92%，免疫抗体合格率 75%。

——饲料化利用秸秆 2400 万吨，占秸秆总量的 60%。

**吉林省肉牛产业发展规划目标总表**

序号	指标内容	单位	2021 年 基期值	2025 年 目标值	2030 年 目标值
1	肉牛总饲养量	万头	580.7	1000	1200
1.1	其中：肉牛出栏量	万头	242	400	600
1.2	种公牛饲养量	头	549	1500	2500
1.3	基础母牛饲养量	万头	190	340	430
2	肉牛产业总产值	亿元	2050	2500	3500
3	肉牛良种自主培育率	%	60	70	85
4	肉牛生产性能提高率	%	—	5	10
5	母牛繁殖性能提高率	%	—	10	15
6	肉牛养殖规模化率	%	18	30	35
7	肉牛标准化示范养殖场	个	5	10	15
8	肉牛粪污综合利用率	%	80	85	95
9	屠宰加工行业产值	亿元	99	150	400
10	屠宰加工产能利用率	%	15	30	50
11	出栏牛自宰率	%	25	30	40
12	精深屠宰加工比例	%	4	8	15
13	牛肉冷链物流通达率	%	—	50	80
14	吉牛餐食业产值	亿元	13	25	100
15	吉牛餐食 10 亿元以上的头部企业	个	—	2	5
16	吉牛特色餐饮名店数量	个	10	100	300

序号	指标内容	单位	2021年 基期值	2025年 目标值	2030年 目标值
17	吉牛特色美食街	条	1	10	30
18	吉牛专用食材供应基地	个	5	10	50
19	秸秆饲料化利用率	%	23.3	60	保持60 以上
20	秸秆“高值饲料化”工业示范区	个	—	3	6
21	无疫小区	个	—	5	20
22	口蹄疫及布病免疫地区群体免疫密度	%	90	92	95
23	执业兽医数量	人	7759	10000	15000
24	年产值50亿元以上的龙头企业	个	1	2	3
25	年产值500亿元以上的肉牛产业集群	个	1	3	3
26	年产值10亿元以上的省级现代肉牛产业园	个	2	5	6
27	国家农业品牌目录	个	1	2	4
28	肉牛区域公用品牌	个	1	3	5
29	肉牛企业品牌	个	3	5	7
30	肉牛产品品牌	个	6	8	10
31	牛肉产品线上销售比例	%	10	30	50
32	牛肉产品可追溯比例	%	50	70	100
33	肉牛合作社带头人	人	50	500	1000
34	肉牛家庭牧场经营者	人	100	300	500
35	肉牛产业基金总规模	亿元	4.5	50	100
35.1	其中：专项投资基金	个	2	4	10
35.2	实投企业数量	个	—	20	50
35.3	投资企业总估值	亿元	—	100	500
36	肉牛产业链上市企业	个	—	1	3

### 三、重点任务与重大工程

(一) 加快构建现代肉牛种业创新体系。统筹中、东、西部肉牛品种资源和区域经济发展优势，强化科技创新引领，创新肉

牛品种培育，实现我省肉牛良种繁育体系现代化，将我省打造为“种源”与“肉库”并举的肉牛产业超级航母。到2025年，全省基础母牛饲养量达340万头，种公牛饲养量达1500头，肉牛生产性能提高5%，母牛繁殖性能提高10%，肉牛良种自主培育率达70%，基本建成现代肉牛良种繁育体系。

1. 完善肉牛良种繁育体系。依托5个国家级种公牛站、4个国家级核心育种场以及15个种牛场的种牛资源优势，强化育种基础设施设备建设，持续开展品种登记、性能测定等基础育种工作，构建育种大数据信息系统与数据利用平台，着力提升遗传评估准确性。重点开展基因组选择技术研究，提升种公牛自主培育能力，建立“常规育种+分子育种+胚胎生物技术+信息技术”的种公牛高效选择与培育技术体系，打造以种牛繁育为核心的肉牛育种体系，从根本上突破“种源限制”和“卡脖子”问题，支撑我省肉牛产业健康、持续发展。围绕34个肉牛大县、100个大乡、1000个专业村、10000个养殖大户，坚持以自繁自育为主、调入补充为辅，分区域分阶段制定母牛繁育计划，鼓励使用性控精液，快速提高能繁母牛数量。强化肉牛冷配站点的仪器设备配置和良种肉牛冻精的质量检测，抓配种保成活。针对存栏数量较少的延边牛、草原红牛等牛种，重点建立基于MO—GS—ET（超数排卵—基因组选择—胚胎移植）的优秀种质扩繁技术体系，快速提升种群数量和质量。

2. 实施肉牛种群结构优化提升工程。深入实施《吉林省肉

牛遗传改良计划（2021—2035年）》（吉牧畜发〔2022〕95号），优化全省肉牛种群结构，实现整体质量提升，不断提高良种化繁育水平。东部地区坚持以延边牛、延黄牛品种内选育提高为主导，发展特色高端肉牛市场；中部地区根据国外优良品种不同特点，开展简单杂交或轮回杂交，提高产肉量、牛肉大理石花纹等级，实现牛肉产量和品质的双重提升；西部地区发挥草场资源和品种优势，提升中国草原红牛生产性能，发展草原特色肉牛业，打造西门塔尔架子牛供应地和高端肉牛（和牛）供应基地。

3. 组建新型肉牛种业创新平台。强化吉林省肉牛种业创新中心、吉林省延边黄牛种业创新中心建设。开展肉牛智能化表型测定技术、全基因组选择技术、遗传评估技术等育种关键共性技术联合攻关，重点加快人工授精、发情控制、性控冻精、超数排卵、胚胎移植等优质肉牛快繁技术的推广与应用。利用基因编辑、干细胞育种等新型生物育种技术创制新元件、新材料；育成一批具有我省乃至中国特色的肉牛新品种、新品系；加强延边黄牛遗传材料保存，保护延边黄牛、草原红牛等地方特色品种；推动肉牛种源质量赶超国际同类种群先进水平，打造全国肉牛种业生产供应基地，支撑全国肉牛种源自主可控，抢占国际肉牛种源制高点。

（二）加强规模养殖和育肥体系建设。因地制宜发挥各地秸秆资源优势，着力推进规模化标准化养殖，全方位培育发展家庭养殖户、家庭牧场、养殖企业、养殖小区。到2025年，肉牛养

殖规模化比重达到 30% 以上，肉牛粪污综合利用率达到 85% 以上，标准化示范养殖场达到 10 个。

1. 打造肉牛养殖高标准示范区工程。积极推动长春皓月、中农吉牧、城开农投、镇赉和合、通榆吉运、汪清恒天然、前郭华牛等 209 个产业化大项目投产达效，牵头建设和带动规模育肥场发展，加速培育打造一批万头牛场、千头牛场，引领提升规模化、标准化养殖水平。依托 34 个肉牛产业大县，重点挖掘规模养殖户和企业潜力，支持养牛大村退户入区和集中舍饲育肥，打造一批高标准肉牛养殖示范乡、示范村、示范场、示范户。坚持“整县推进，全乡（镇）、全村带动，分户施策”原则，鼓励大县、大乡（镇）、专业村、大户建设育肥场，加快提升扩群增量能力。

2. 稳步发展规模化养殖。要坚持小规模、大群体、整村推进、分户饲养模式，持续推动金融政策落实落地，进一步挖掘中小散户潜力，带动千家万户发展基础母牛养殖。推广“企业+基地+养殖场（户）”、“屠宰厂+育肥牛场（户）+母牛养殖场（户）”、“种公牛站+繁改站点+养殖场户”模式，分类推进规模化养殖，积极引导养殖场（户）改造提升基础设施，完善养殖配套，扩大育肥牛养殖规模。加快培育家庭牧场、合作经济组织等新型经营主体，通过规模化养殖释放新动能，提升产业经营效率。创建龙头企业带动、农民合作社和家庭农场跟进、小农户参与的产业化联合体，通过统一生产、统一服务、统一营销、技术

共享、品牌共创等方式，让农民分享更多产业增值收益。大力推广梨树县“四级书记赛牛、村书记带头养牛”经验做法，鼓励支持农民和返乡大学生就地就近发展肉牛养殖，增加养殖主体数量，扩大肉牛群体规模。

3. 全面推行标准化生产。依托“吉牛·云”大数据平台，建立养殖户、牛源、投入品标号、登记溯源制度，推广群体经济杂交模式，制订母牛、犊牛、青年母牛、育肥牛饲养管理技术规范、标准化免疫程序、粪污无害化处理或农牧循环标准。坚持省、市、县联动，持续开展标准化示范创建活动，按照畜禽良种化、饲料高值化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化和监管常态化的要求，加快建设一批生产高效、环境友好、产品安全、管理先进的肉牛标准化养殖示范场，建设全产业链标准化示范基地。规范肉牛常见病诊疗标准、用药标准，严格按照使用剂量、休药期的要求，淘汰禁用药品坚决不能使用，加强监督，保证各项措施落实到位，推行质量安全网格化监管。加快推进无抗养殖、工厂化养殖、集约化养殖，打造龙头企业“第一生产车间”，力争在生产能力、环境设施、管理和技术集成等方面达到国内先进水平。总结推广伊通县菌酶协同发酵饲料技术养殖社区互助服务站、通榆县村集体合作社五位一体等模式，加快推动肉牛健康养殖，推动肉牛产业高质量发展。落实农机购置补贴政策，积极探索肉牛生产成套设施装备补贴新途径，提高中小规模肉牛养殖场（户）设施装备率。



4. 搭建新型集体经济联合社。县域或乡镇层级试点搭建新型集体经济联合社，集成发挥集体经济的政策、技术、资金、渠道、市场、品牌等优势，统筹组织各合作社的业务经营，统一对接饲料、兽药、农资、农机、信贷等市场主体，统购降低成本，产品统销优质优价，全链条为农民增收发力。建立新型集体经济联合社组织管理体系，从目标规划、运营管理、组织体系、业务模式、供应链管理、金融支持等多方面，为农户及其他经营主体提供产前、产中、产后相关的多样服务，保姆式辅助合作社成员发展。联合社通过联结龙头企业与农户的中介服务取得服务费，实现服务农户和村级集体经济增收“两不误”。

（三）做大做强屠宰加工业。坚持全链条、全利用的产品开发战略，大力发展精深加工，延长产业链条，提升产业附加值，加快肉牛产业补链延链强链。到2025年，全省肉牛全产业链总产值达到2500亿元，建设1—2家全国肉牛领军型产业化龙头企业，20家集养殖、屠宰、加工、冷链配送于一体的肉牛屠宰企业，20家省级以上标准化肉牛屠宰场，基本实现肉牛标准化屠宰和质量安全全程数字化控制，形成冷链流通、品牌经营、产加销融合等新型经营模式，肉牛屠宰“散小乱污”问题得到基本解决。

1. 优化肉牛屠宰行业区域布局。全省肉牛屠宰厂（场）数量以吉林省畜禽屠宰行业管理系统数量为基数，总量控制，上大压小，减量置换，提升质量。重点支持建设5万头以上屠宰能力的养、加、销一体化龙头企业；严格限制新建屠宰能力1万头以

下的肉牛屠宰企业。全省肉牛屠宰设计总量控制在 300 万头左右，过去 3 年平均实际肉牛屠宰产能利用率不足 20% 的县（市、区），不再新规划建设供应本地市场的肉牛屠宰企业；在全省范围内逐步形成以跨区域流通的现代化屠宰加工一体化企业为主体，以供应本地市场为补充的梯次配置、布局合理、数量适当的产业布局。

2. 加快提升肉牛屠宰行业标准化水平。严格屠宰厂（场）设置标准，生产布局、设施设备、人员配备等须达到相关规定要求，新建改扩建屠宰企业应按照《牛羊屠宰与分割车间设计规范》（GB 51225）等标准进行建设。以国家标准、行业标准为主体框架，以地方标准、团体标准为重要依托，逐步构建我省肉牛屠宰标准体系。市（州）、县（市、区）政府组织相关部门持续对现有肉牛屠宰企业开展复查审核，持续压减小型肉牛屠宰场点数量，加快淘汰手工和半机械化小型屠宰场点，依法关停“三证”不全、屠宰设施设备陈旧、生产工艺落后等不符合屠宰技术规范 and 设立条件不达标的肉牛屠宰厂（场）和小型屠宰点。

3. 全面推行肉牛屠宰行业动态管理。严格规划审查，新建、改（扩）建屠宰企业依法取得动物防疫条件合格证，按规定履行建厂前规划约束，并在建成后履行验收、备案等程序。根据屠宰企业的建设规模、硬件配备条件、卫生安全、工艺流程、质量管控、屠宰规模和信息追溯等条件，推行肉牛屠宰企业分级管理，扶持优势企业，淘汰落后企业，有序推动屠宰企业转型升级。

4. 肉牛屠宰企业延伸产业链条工程。坚持全链条、全利用的产品开发战略，引导屠宰企业向产业上下游延伸，向养殖主产区转移。鼓励Ⅱ型以上屠宰企业加大研发投入，大力发展精细分割、副产品综合利用、中央厨房及预制菜等项目，推动肉牛产品由初级加工向精深加工延伸，实现多层次加工增值转变。支持县级以上肉牛屠宰企业向乡镇、村延伸肉品经营网点和冷链配送肉品销售点，鼓励有条件的肉牛屠宰企业建设冷藏间、低温分割车间等冷藏加工设施，配置冷链运输设备，逐步形成“主产区集中屠宰、全链条冷链配送、主销区冷鲜销售”的肉类销售模式。支持千头以上肉牛产业化大项目企业配套建设标准化肉牛屠宰场，大力推行屠宰企业集肉牛养殖、屠宰、加工、配送、销售一体化经营模式。支持屠宰企业整合、兼并重组，推动股份制改造、建立现代企业制度和上市融资，打造一批竞争力强、市场占有率高的肉牛屠宰产业领军企业。

5. 加大牛肉产品质量安全监管。建立健全屠宰环节质量安全监管体系，进一步完善肉牛屠宰行业监管机制，定期开展例行监测，不定期开展监督抽检和风险评估，推行肉牛屠宰质量管理规范，进一步规范肉牛屠宰企业生产经营行为。建立信息共享和检打联动机制，积极开展联合执法专项行动，突出重点区域、重点对象，严厉打击流通领域未附具“两证”（动物检疫合格证明和肉品品质检验合格证明）以及屠宰病死肉牛、注水和非法添加违禁药物等违法违规行为。强化行政执法与刑事司法衔接，及时

移送公安机关涉嫌犯罪线索，严禁“以罚代刑”，杜绝“屡罚屡犯”。

6. 加快完善肉牛屠宰智慧监管体系建设。强化畜产品质量安全追溯监管系统在肉牛养殖和营销企业中的推广应用，促进肉牛产品追溯管理与企业经营深度融合，规范好肉牛屠宰企业肉品品质检验合格证的出证管理。积极对接“吉牛·云”“动监e通”等平台，全面推行肉牛屠宰企业开具可追溯“承诺达标合格证”，与农业农村、市场监管信息平台互联互通，实现肉牛产品从产地到市场全程信息化监管。

7. 打造“吉牛”特色品牌。成立吉林省畜产品品牌促进会，开展吉林省名片价值企业品牌评定与公开发布，推动吉林肉牛区域公共品牌建设，擦亮做响企业品牌，做优做强地方特色品牌，拓展中高端市场份额。

（四）构建现代肉牛产品流通体系。加强肉牛产品市场基础设施和仓储保鲜冷链物流体系建设，加快建立“产地市场+冷链运输+终端销售”的快速流通服务体系，逐步构建产销对接的肉牛交易市场和牛肉制品冷链物流基础设施网络，促进由运活牛向运牛肉转变。到2025年，建成3个区域性肉牛交易市场和牛肉冷链物流中心，牛肉冷链流通率达到50%以上。

1. 加强肉牛专业化交易市场工程建设。支持在肉牛养殖集中县（市）建设产地活牛交易市场，完善集农资供应、活牛交易、信息发布、产品销售等功能于一体的专业化肉牛交易中心，

规范提升舒兰等现代化大型肉牛专业市场，提升辐射面和服务带动能力。依托“吉牛·云”大数据平台，加快肉牛市场交易的数字化和智能化改造，推广应用条形码、无线射频、全球定位系统、传感器、移动物流信息、电子标签等技术，制订冷链物流信息采集标准和规范，购置信息抓取设备和管理系统，提高冷链物流信息采集和处理能力，建设市场业务结算管理、信息采集发布、电子交易、物流配送等新功能，配备电子结算、综合管理、数据交换、质量可追溯、市场信息发布等智能化设施设备，实现市场交易的可全程无现金、全程可追溯，打造高效、安全和领先的肉牛线上交易平台。规范活牛网上交易活动，实行“点对点、场对场”定向运输、定向屠宰。

2. 加快牛肉产品冷链物流建设。实施牛肉冷链物流提升工程，加快冷链加工配送体系建设。重点支持龙头企业建设肉牛产品低温加工仓储设施，配备预冷车间、冷库、冷藏车等设施设备，构建“无断链”的牛肉冷链物流体系，减少活体跨区域运输，逐步提高冷鲜肉品消费比重；加强与批发市场、大型超市、餐饮连锁对接，发展连锁、直销、专柜等实体经营模式，促进线下销售，推动构建生产、加工、综合利用、梯级增值的产业格局。加快质量检验和冷链物流公共平台建设，提高牛肉生鲜产品冷链物流基础设施水平，推进冷链运输、冷鲜上市，加快肉牛产品供应由“调牛”向“调肉”转变。加强冷链物流技术研发，强化冷冻、冷藏和数字化管理等冷链物流技术创新。培育和引进一

批现代化、专业化、智能化冷链物流服务企业，推动物流配送企业完善冷链配送体系，减少牛肉制品储藏和运输损耗，降低运输成本，保障运输时效和产品质量。

3. 打造区域性牛肉冷链物流中心工程。依托全省肉牛产业园区建设合理布局冷链物流产业园项目。在中部、东部、西部分别建设一个现代化、智慧化、信息化的集牛肉等生鲜产品储藏、运输配送、现货交易及电子商务于一体的区域性牛肉冷链物流中心（冷链物流产业园），加快低温冷藏库、线上交易及检验检测中心建设，提升牛肉产品储藏、运输和配送等冷链物流设施，打造牛肉冷链物流枢纽。

**（五）推进餐食品牌和业态创新。**强力推动“吉牛”餐食品牌化、特色化、标准化、产业化和连锁化发展，带动“吉牛”餐食的市场占有率和溢价能力明显提升，形成省、市、县多层次协同发展、相互促进的肉牛产业终端业态发展格局。到2025年，“吉牛”餐食业产值达到25亿元，“吉牛”餐食百亿企业（集群）数量达到1个以上，“吉牛”特色餐饮名店数量100个以上、“吉牛”特色美食街10条以上、“吉牛”专用食材供应基地10个以上。

1. 提升“吉牛”餐食业影响力。持续推动京津冀、长三角以及长江经济带、粤港澳大湾区市场与我省中、东、西部肉牛养殖、屠宰加工合作交流，促进产区与销区精准对接、紧密合作，构建产销共同体，通过市场需求驱动，加速“吉牛”餐食特色专用食材基地建设，迅速提升“吉牛”餐食影响力。引导鼓励长春

皓月、延边畜牧、桦甸金牛、中农吉牧等龙头企业依托完整的供应链优势，向国内市场发力，加快“吉牛”餐食产品走出去的步伐，营造“白山松水·吉牛飘香”的浓厚氛围。开展“吉林肉牛产品名优食材供应基地和餐食特色名店”认定授牌，创新推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加工企业+电商销售”“健康数据+营养配餐+私人订制”等模式和民族地区牛肉特色餐饮门店，加快发展团餐、电子商务等新业态，引领本土化终端消费升级，通过连锁店、旗舰店等走向全国。

2. 突出“吉牛”餐食特色体系培育。强化餐饮服务风险量化分级管理指导，鼓励引导长春皓月、延边畜牧、桦甸金牛、中农吉牧等优势肉牛屠宰加工企业和东巴人、丰茂串城等知名餐饮企业以及老韩头、大明肉业等牛肉深加工企业开办专卖店、布局旗舰店、打造连锁店，以“肉餐一体化”模式保障消费体验，营造数字化、鉴赏式消费体验场景，让消费者体验养殖、加工、烹饪的乐趣。探索“生鲜分销中心+精细分割+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务模式，扶持知名连锁餐饮企业开设社区示范店，让消费者在家门口就可以品尝味道好、品质优的“吉牛”餐食产品。加快推动相关企业在长春市率先打造以牛元素为主题的“牛街”，融入长白山、松花江、黑土地、汽车制造、冰雪旅游、传统民俗文化等吉林元素，组织省内外知名牛企同步进入，打造一批皓月、犇福、桦牛、长白弘、吉小牧等“吉牛网红”打卡新地标。

3. 实施“吉牛”餐食业人才培养工程。充分利用大专院校的职业培训基础，联合省内外有影响力、有发展前途的牛肉餐饮企业联合办学，提升现有从业人员素质，迅速为“吉牛”餐食跨越发展和广域推广组建食材生产加工、物流配送、餐品烹饪、门店经营、网络销售等人才大军，积极引导和鼓励现有从业人员与未来职业人员围绕“吉牛”创业、拓业。

4. 推动“吉牛”餐食品牌与多业态融合发展工程。注重提升肉牛产品科技含量以及创意包装，利用现代加工技术和装备生产巩固发展屠宰加工、熟食加工，开发低温牛肉制品、保健牛肉制品以及方便类、速冻类、休闲类牛肉制品，着力打造具有国内外市场影响力和竞争力的“吉牛”品牌餐食系列。重点培育打造“吉牛”全国连锁餐饮企业、“吉牛”餐食特色名店、“吉牛”特色美食街、“吉牛”食材原料供应基地，研创一批“吉牛”餐食创新名菜，培养一批“吉牛”餐食创意名厨，使我省肉牛产业优势进一步凸显，牛肉消费规模和品质进一步提升，把“吉牛”产品端上全国消费者的餐桌。以“吉牛”餐食为媒介，构建“吉牛+”新业态和新模式，积极拓展“吉牛+康养”、“吉牛+文旅”、“吉牛+冰雪”、“吉牛+民俗”、“吉牛+人才”等新业态，推动“吉牛”产业与各业态融合发展。加大电商平台支持力度，推动更多“吉牛”产品实现线上销售。

（六）完善秸秆饲料生产供应体系。紧扣“秸秆变肉”关键环节，着力加强科技攻关和推广服务，推动秸秆饲料收贮、加



工、存储、饲喂等形成完整链条，逐步提高秸秆饲料化利用水平。到 2025 年，实现秸秆饲料化率达到 60% 以上，建立秸秆“高值饲料化”工业示范区 3 个。

1. 加快推进秸秆饲料收集方式变革。总结推广农安县整村整屯玉米秸秆茎穗兼收一次性作业模式，在收取玉米籽粒的同时，实现高水分秸秆不落地、不粘土直接变成高品质饲料的经验做法，指导各地重点围绕土地托管合作社、饲料收储公司、肉牛养殖大场大户，提早布局谋划，整村整乡整县加快推进实施。

2. 加快推动肉牛健康养殖。总结推广伊通县秸秆生物饲料养殖社区互助服务站模式。指导各地以养殖大村为主体，以“千头牛”为单元，科学布局建设肉牛养殖社区。利用现代生物技术解决臭气熏天问题、氧化应激因素累积问题以及饲料转化效率低问题。利用现代饲喂技术以及营养调配技术从根本上改变肉牛“吃干秸秆、喝凉水”的传统饲喂习惯，加快秸秆利用方式变革，推动肉牛产业高质量发展。

3. 建立健全秸秆饲料收储运体系。支持有条件的市县探索建设秸秆收储试点，让农民用秸秆换饲料、换肥料，提升农民自主收集秸秆的积极性主动性，确保秸秆应收尽收、应储尽储。指导肉牛养殖大县建设秸秆储存基地，大力培育秸秆收集、运输、饲料转化等专业合作组织，打造集秸秆收集、清运、储存、转化于一体的秸秆饲料化服务体系。鼓励规模以上秸秆饲料生产加工企业在肉牛养殖相对集中的乡镇建立秸秆饲料配送中心，健全完

善“企业+合作经济组织+农户”的经营模式，实现种养一体化经营。组织肉牛产业化项目企业与乡镇、村集体和种植大户进行对接，整乡整村对秸秆进行集中收储，打造秸秆饲料的“中央厨房”。

(七) 健全疫病防控服务体系。规范肉牛疫病预防与控制政策，加强专业性兽医队伍和升级兽医服务体系建设，完善和升级“吉牛·云”大数据平台的数字化疫病防治功能，建立线上线下立体化、规范化、数字化的肉牛群防疫生态系统，积极打造安全发展环境。到2025年，规范化肉牛疫病净化措施、设施以及防疫举措，在全省范围内按照危害程度净化1—2种疫病，建立无疫小区5个。

1. 完善疫病预防与控制政策。落实动物防疫主体责任，完善养殖户等主体报告疫情的激励机制，指导肉牛养殖、交易、屠宰加工、无害化处理等各环节从业者主动改善肉牛防疫条件，学习肉牛防疫知识，健全肉牛防疫制度，主动申报、动态更新肉牛养殖基础信息，落实强制免疫、清洗消毒、检疫申报、疫情报告等措施，落实扑杀补偿政策。

2. 健全疫病防控和兽医服务体系。拓展“吉牛·云”大数据平台的农村畜牧兽医服务功能，运用科技手段进行兽医技术的推广和监督，逐渐完善兽医技术推广体系。积极推广伊通县、东丰县、梨树县“动物防疫+保险+无害化处理”的兽医社会化服务试点经验做法，依托兽医行业相关企业、社会组织、防疫服务

队等主体，通过搭建金融保险合作平台，加快发展第三方兽医社会化服务，切实解决好基层动物疫病防控力量不足问题，全面提升基层动物疫病防控能力。

3. 规范肉牛疫病净化措施。按照防疫要求，改善肉牛养殖场环境，配备配齐设施设备。建立科学防疫体系和防疫监督员监督制度，落实检疫、消毒、免疫接种制度，强化免疫标识和免疫档案管理，规范肉牛生产废物处理，加快疫病净化体系建设。

4. 壮大基层畜牧兽医人才队伍。深入实施吉林省养殖大村兽医培训计划，利用好高素质农民培育、职业技能培训等政策，组织开展兽医相关理论、实践等职业技能培训，切实提升村兽医实操技能和水平。对取得村兽医资格人员开展学历教育和职业培训，对符合相关要求的村兽医，免交学费和培训费；鼓励与畜牧业经济主体深度融合，拓宽村兽医服务半径，在支持村兽医购买防疫社会化服务的基础上，增加村兽医兼职收益；通过与村兽医签订有偿劳务合作协议、开发设置公益性岗位等，不断提高村兽医岗位吸引力和待遇，保持队伍稳定。激励具有畜牧兽医学历背景的人才投身到基层畜牧兽医工作，培养一大批具有人才称号的“教授级”基层畜牧兽医人才。省内各级畜牧兽医管理部门在公务员招考、事业单位招聘中，注重加强对兽医专业人才的补充。切实打通基层优秀畜牧兽医人才的“职称”“头衔”以及“仕途”晋升通道，保证优秀人才愿意留、留得住、干得好。

(八) 构建畜禽粪污资源化利用体系。全域统筹推进畜禽粪

污资源化利用，落实规模养殖场备案制度，确保新增规模养殖场及时纳入监管体系，规模养殖场要建设与养殖规模相匹配的污染防治设施。扎实开展社会化服务组织培育、规模养殖工艺提升、粪肥还田综合利用等 11 项行动，不断提升畜禽粪污资源化利用水平。到 2025 年，养殖密集村畜禽粪污集中收集堆放设施覆盖率力争达到 90%，全省畜禽粪污综合利用率稳定在 85% 以上。

1. 建立区域绿色养殖示范区。结合各市（州）实际情况，分区域推广“青贮玉米+肉牛+有机肥”“蔬菜+肉牛+有机肥”“林果+肉牛+有机肥”等种养模式，大力推广农牧循环、种养结合模式，建立区域化绿色养殖示范区。支持和推广种养实用新技术，扶持一批龙头企业、合作社、家庭农场等新型经营主体，发展多功能、多层次、多途径的新技术模式，打造一批规模大、效益好、带动能力强的示范基地。发挥典型种养新技术模式引路作用，带动重点及特色区域推广应用，形成“科技增效益”的新发展格局。

2. 加强收储运能力工程建设。积极引入政府和社会资本合作模式，明确政府、企业、种养户各方权利义务，通过内培外引，因地制宜推行整体委托第三方公司、自行委托畜禽粪污终端产品消纳企业、个人分散管理运营等不同模式，确保收储运体系发挥作用。鼓励粪肥公司、经纪人等社会化服务主体开展粪肥收储运服务，培育一批专业化、市场化服务主体，充分发挥社会化服务组织的带动作用，提高已建成的粪污处理中心（有机肥厂）、

村屯粪污收集设施利用率。

3. 强化监管和综合利用。坚持源头减量、过程控制、末端利用，健全制度体系，强化责任落实，严格执法监管，指导督促县级畜牧部门定期向属地乡镇政府下达工作提示单，减少粪污存量，遏制粪污增量。因地制宜、分区施策，主推“一主三辅”（以畜禽粪污堆积发酵，通过种养结合的方式就地就近肥料化还田利用为主，能源化、饲料化和基料化为辅）处理模式，促进粪污资源就地利用、就近还田、变废为宝。持续开展有机肥替代化肥行动，加强畜禽粪污还田技术指导和服务，推广全量机械化施用有机肥，畅通粪污还田渠道。建立畜禽养殖污染防治联动相关体系，压实各级政府主体责任。

（九）推进肉牛产业集群化园区化发展。加快推进东、中、西三大肉牛特色产业集群建设，打造肉牛产业发展引领区、技术装备集成区、绿色发展先行区，全面提升产业园区建设质量效益。到2025年，建成5个10亿元以上省级肉牛产业园、1个30亿元以上国家级现代农业产业园、3个500亿级肉牛产业集群，发展2个产值50亿元以上的肉牛龙头企业和2个100亿元以上的肉牛龙头企业；在肉牛养殖大县培育一批产值超亿元的肉牛企业。

1. 加快建设肉牛产业集群。中部地区坚持“全产业链开发、全产业链减排、全产业链增值、全产业链融合”的建设思路，全面提升肉牛规模化标准化养殖、加工转化、技术集成、品牌营销

等全产业链现代化水平，高起点高标准构建完善现代肉牛产业体系、生产体系和经营体系，打造“吉致吉品”肉牛品牌，建设具有国际竞争力的肉牛产业集群。东部地区以汪清县、延吉市、敦化市、珲春市、桦甸市为主，带动周边7个县（市、区），建设西门塔尔牛和延边黄牛生产基地，全力把延边黄牛地方品牌培树成享誉全国的“金字招牌”“吉致吉品”肉牛核心品牌，建设东部山区特色高端肉牛产业集群。西部地区主要以通榆县、镇赉县、大安市、洮南市和前郭县为主，紧密结合白城、松原集中连片特困地区巩固脱贫成果的实际，充分发挥肉牛产业带户增收功能，进一步健全完善脱贫攻坚期间实行的带户增收模式和利益联结机制，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，打造产业兴旺推动乡村振兴的肉牛产业样板群。

2. 推进国家级肉牛产业园建设工程。加快推动龙井市国家现代农业产业园建设，打造肉牛规模化标准化养殖基地，推动产业园加快建成“生产+加工+科技+品牌”的肉牛全产业链发展体系，高标准高质量完成国家现代农业产业园建设任务，引领示范全省肉牛产业园创新发展。引领各类绿色循环畜牧产业示范园、肉牛产业融合示范园、繁育养殖产业园、肉牛加工产业园等特色产业园区建设，努力使肉牛养殖重点县都有符合各自产业特色优势的产业园区，带动各地肉牛产业发展。

3. 实施县域肉牛产业园区建设工程。聚集省市肉牛产业发展资金和政策保障，重点在肉牛大县和肉牛全产业链发展水平较

高的县谋划建设省级肉牛现代农业产业园，推动养殖户“退户入园”。

4. 以“五区”带动肉牛要素联动发展。以园区化、集群化为发展载体平台，统筹肉牛全产业链各业态、各要素汇聚。建设优质肉牛产业发展引领区，统筹肉牛规模化标准化养殖基地建设，汇聚肉牛种业、饲草种植、繁育推广等业态和要素集聚。建设肉牛一二三产业融合发展区，汇聚肉牛加工、冷链、物流、电商、休闲农业和乡村旅游、社会化服务等二三产业发展主体和要素。建设肉牛现代技术和装备集成区，汇聚肉牛产业技术研发、肉牛种质资源保护、肉牛技术成果转化、肉牛养殖、加工装备集成应用等要素。建设肉牛高质量发展示范区，汇聚肉牛绿色养殖、品牌创建、质量安全保障等要素，打造种养循环一体化示范区，为优质肉牛生产奠定基础。建设新型经营主体创新创业孵化区，坚持小规模、大群体、整村推进、分户饲养模式，带动千家万户走养牛致富的路子。

(十) 提升肉牛产业生产经营数字化水平。借助物联网、大数据、人工智能等技术，对全省肉牛产业进行全方位、全角度、全链条改造升级，重点推进肉牛产业链和供应链的补链、强链和延链，提升“吉牛·云”数字化平台的产业功能和金融功能，赋能肉牛产业向现代化、集约化、数字化、平台化、生态化、智能化方向发展，将肉牛繁育、屠宰、加工、存储、运输、销售、服务等肉牛产业链各环节有机地衔接起来，使各利益方实现资源共

享与互补，拓展产业提质增效空间。加强与金融机构的创新合作，通过组合手段及科技金融创新方式，打造市场主体诚信体系和授信机制，着力解决肉牛产业发展的资金、支付、结算、信用等问题，探索使活牛成为可确权资产，促进肉牛资产的资本化和证券化发展。

1. 推进“智慧养殖”。通过“吉牛·云”大数据平台的物联网功能，实现智能化的喂养、粪便收集、通风、清洗、地磅、光控制、水控制、供排水等，以及智能化监控环境、设备等是否出现异常，智能做出响应和决策，构建数字化和智能化的生产管理。通过“吉牛·云”大数据平台，对肉牛饲草种植环境检测、种质资源数据采集、农事任务跟踪管理等全程数字化、实时化管理和动态化监控预警。借鉴河南省奶牛生产性能测定中心助力奶牛、肉牛产业发展经验，结合“一村一名大学生兽医计划”，参照“滴滴”打车模式，通过“一键呼叫”的方式为养殖场（户）提供繁改、兽医、融资、保险、交易、技术指导、政策宣传等综合性服务，到2023年8月完成1000个、到2024年完成3000个“吉牛帮”服务站建设，为“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程提供现代化服务。

2. 打造健康“吉牛”。通过“吉牛·云”大数据平台的查询比对功能，屠宰前读取肉牛身上的RFID标签信息，确认肉牛防疫记录等相关数据；屠宰后将肉牛RFID中信息赋予二维条码中，进入检疫环节。通过“吉牛·云”大数据平台，对肉牛身份



信息进行管理，包括其家族信息、出生日期、性别、毛色、疫病检测记录、疫苗、消毒等情况。运输前，上传检疫证明、检疫标志和备案审批手续；运输过程中，车辆管理系统自动记录信息，同时配合冷链物流定位监管系统监测物流车环境信息、运行路线、预测到达时间等，并赋予追溯码。建设“吉牛·云”的肉牛智慧物流云功能，建立仓储管理、业务协同、订单管理、运输管理等云系统，实行统一服务认证，为肉牛生产的个人和企业提供统一服务平台，开展市场需求信息查询、市场供给信息查询、业务运作管理咨询等相关服务。

3. 增强数字化肉牛交易和品控的服务能力。基于“吉牛·云”大数据平台，构建综合性“吉牛”产品交易及品控服务平台。加快“吉牛·云”的电子商务支撑体系建设，实现电子商务运行“一站化”，为养殖大户、合作社等新型经营主体提供信息发布、商务代理、网络支付、融资担保、技术支持等生态化服务。拓展“吉牛·云”的肉牛食品安全管控云功能，围绕打造“吉牛”公共品牌，整合肉牛养殖与加工企业、物流企业、国内主要肉牛食品企业、主要以肉牛为原料的餐饮企业数据资源，加强食品安全与营养知识库建设，构建全国领先的食品安全质量追溯、政府监管、企业自律、媒体监督、消费者参与的社会管理平台。

#### **四、重点政策与要素保障**

发展肉牛产业是一项系统工程，需要统筹力量、研究对策、调动资源、创新实施、因地制宜地细化重点政策和要素保障，加

快推动主要任务和重点工程的高效推进和落地见效。

### （一）加大财政支持。

1. 强化财政投入保障。将肉牛产业发展的基础性、公益性、示范性项目，作为公共财政直接投入的重点，统筹利用中央农业生产发展、农业资源及生态保护、动物防疫、省级乡村振兴和各级衔接推进乡村振兴等专项资金，调整优化财政资金支出结构，落实好各项财政奖补政策，建立健全财政支持肉牛产业发展的政策资金保障体系。

2. 发挥财政金融协同联动作用。积极拓宽肉牛产业发展的投融资渠道，充分发挥财政资金引导撬动作用，对产业类、竞争性、市场化项目，综合运用专项债券、保险保费补贴、担保费补助、贷款贴息、风险补偿、产业基金等多种方式，引导带动金融和社会资本投向规模养殖和屠宰加工等产业升级关键环节。加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元化投入格局。

### （二）创新金融产品。

1. 充分利用现有产业基金投资肉牛产业。按照《吉林省乡村振兴产业发展基金暂行管理办法》（吉财农〔2021〕689号）和《吉林省现代种业发展基金暂行管理办法》（吉财农〔2021〕688号）规定，鼓励有实力的企业同产业基金合作设立肉牛子基金，投资肉牛产业。同时认真筛选符合条件的肉牛产业和种业项目，做好项目前期储备，待项目成熟后，再按程序申请投入。通

过市场化引领、专业化培育、生态化赋能，实现更强更优的肉牛产业资源配置，促进肉牛产业和肉牛企业的高质量发展。

2. 探索肉牛期货模式。联合肉牛养殖户、期货交易所、证券期货公司等多方力量，以肉牛期货市场价格（非现货市场价格）作为肉牛保险产品中的“价格指数”确定目标价格和赔付标准，更加精准反映肉牛未来市场预期，提高肉牛保险设计的精准度，有效保障肉牛养殖者的收入稳定。同时，引入同在期货市场有相应产品的草料、饲料价格，帮助养殖户及时了解未来牛肉市场价格走势，合理调整养殖规模和饲养周期，减少因市场波动造成的损失，降低肉牛养殖风险。

3. 创新肉牛贷款融资模式。落实中国人民银行、中央农办、农业农村部、财政部、中国银保监会、中国证监会《关于金融支持新型农业经营主体发展的意见》（银发〔2021〕133号），推进肉牛养殖圈舍备案登记管理，拓宽抵押质押物范围，支持肉牛养殖圈舍依法合规抵押质押贷款融资。

### （三）做好用地保障。

1. 保障肉牛产业发展用地。结合国土空间规划，统筹支持保障肉牛产业发展空间。各市（州）、县（市、区）、开发区在国土空间规划编制和新农村建设中，要充分考虑规模化肉牛养殖的需要，结合肉牛产业空间布局，预留用地空间，鼓励引导养殖用地经营权流转，通过采取弹性供地、点状供地等多种方式满足肉牛产业发展的用地需求。

2. 简化肉牛产业用地手续。各市（州）、县（市、区）要认真落实《自然资源部 农业农村部 国家林草局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（自然资发〔2021〕166号）和《吉林省自然资源厅 吉林省农业农村厅 吉林省畜牧业管理局关于规范设施农业用地管理的通知》（吉自然资规〔2020〕1号），明确肉牛养殖项目设施农业用地的划分，合理确定肉牛设施农业用地规模，进一步细化完善肉牛设施农业用地备案管理程序，依法简化肉牛产业用地手续，提高肉牛产业用地取得效率。

#### （四）强化科技支撑。

1. 建设肉牛产业的科技联盟。围绕“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程，组织科研院所和龙头企业联合开展关键共性技术攻关，努力突破一批关键核心技术。加大投资力度和商业模式创新，拓展和完善“吉牛·云”大数据平台的产业功能和金融功能，提升我省肉牛产业发展的数字化和智能化水平。

2. 建设肉牛产业高端科研平台。各科研单位紧紧围绕肉牛产业发展需求，争取创建博士后工作站、院士工作站、国家肉牛技术创新中心等科研平台，建设各类符合肉牛产业发展优势与特色的科技创新型、产学研结合型高端科研机构。

#### （五）壮大人才队伍。

1. 落实肉牛人才发展的扶持重点。把肉牛产业专业人才作为我省乡村人才振兴的扶持重点，把发展肉牛养殖作为农民增收的重要抓手。面向基层一线建立肉牛人才队伍，加强乡村防疫、

繁改人员队伍建设，落实好定向委托培训政策，重点培育一批肉牛全产业链技术人员、家庭牧场经营者、合作社带头人，支持大学生返乡创业发展肉牛产业。对从事肉牛养殖、育种、繁殖改良、加工、营销和疫病防治等肉牛产业人才纳入职称评审、人才称号评定等方面予以倾斜。

2. 实施肉牛人才服务的支撑计划。充分发挥我省科教资源优势，深化学校与行业组织和产业领军企业的战略合作，联合开展肉牛项目攻关、产品技术研发、成果转化和项目孵化等工作，共享研究成果，促进肉牛产业科技成果转化和产业化。实施免费农科生“订单培养”拓展计划、新型职业“养牛人”培训计划等，为肉牛产业人才发展提供量身定制的支撑计划。

#### （六）培育经营主体。

1. 培育肉牛养殖新型经营主体。坚持小规模、大群体、整村推进、分户饲养模式，带动千家万户走养牛致富的路子。以养殖户、家庭农场、合作社、中小微企业等新型肉牛经营主体为重点，采取信用、担保、股权等多种方式对符合申请条件的个人或企业，给予不同额度的贷款或投资，助力其扩量增收。大力推广“户繁、企育、龙头带动”的产业模式，积极推广先进繁育技术，加快培育一批新型母牛养殖经营主体。

2. 支持肉牛企业登陆资本市场。以实现全省肉牛产业“二级市场联动发展”为总目标，全面启动我省肉牛企业上市“金牛工程”。在省“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设领导小组办公室

下成立肉牛企业上市推进小组，由金融、发展改革、国资、科技、工业和信息化、财政、畜牧、商务等部门相关人员组成。抢抓国家全面推行注册制改革的政策机遇，以省内国家级和省级产业园区内肉牛产业链上的龙头企业为重点，加快推进优秀企业境内外上市，提高企业直接融资比重、降低企业融资成本，帮助企业利用资本市场提质增效和做强做优。

## 五、实施保障

肉牛产业高质量发展需要统筹全省优质资源，围绕组织领导、督查考核、政策引导、宣传推介、专家智库等相关方面，进一步研究创新举措和实施细则，为肉牛产业发展提供全方位保障。

### （一）强化组织领导体系。

1. 实施高位统筹，强化组织保障。充分发挥省“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程领导小组高位统筹作用，更高维度探索农牧循环的中国式农业现代化模式，助力乡村振兴，实现千家万户创富共富。进一步落实各地政府发展肉牛产业的主导主责，围绕全省肉牛产业发展需要，配齐工作力量和工作经费，为全省肉牛产业现代化发展提供坚强的组织保障。

2. 各市政府对本地区肉牛产业发展负总责。各地区结合实际，加强本地区畜牧、发展改革、财政、自然资源、金融、科技、生态环境、乡村振兴等部门沟通协调，制定具体实施规划，抓好责任落实，加大投入力度，研究解决规划实施中的重大问题。

### （二）建立健全督查考核机制。

1. 明确具体任务，细化考核制度。各地要把推进肉牛产业发展工作列入政府年度工作日程和督查检查考核计划，明确目标任务和时间节点，制定实施方案和考核评价制度，同步建立常态化督导考核机制。

2. 加强跟踪问效，完善奖惩机制。各级督查部门要强化工作督导，根据绩效评价工作方案，持续推动规划方案落实。对工作突出的给予表扬奖励，对工作不力的及时通报批评。建立规划实施的评估与动态修订机制，适时对规划实施情况进行全面监测、分析与评估。

### （三）做好相关政策联动。

1. 增强政策的一致性和联动性。坚持全省“一盘棋”，加快全链条政策覆盖，加强跨部门政策联动。各地各相关部门要在省总体政策基础上，进一步研究出台细化实施举措，形成省市县垂直化和跨部门联动化的政策合力。

2. 加强法治建设和保障。运用法治方式推动肉牛产业转型升级和高质量发展，加快肉牛产业相关地方性法规、规章的修订和编制，推动制定品牌发展、高质量发展等相关地方性法规，创新执法体制机制，提高依法治理水平。

### （四）加大典型宣传推介。

1. 营造良好产业氛围。讲好“吉牛”故事，培育选树一批优秀典型，及时总结可复制可推广的经验模式。充分利用电视、广播、报刊等主流媒体，大力宣传肉牛产业发展的战略方针和实

施政策，营造和引导全省肉牛产业发展的良好氛围。

2. 强化全媒体宣传推介。在空间上，全省广泛宣传覆盖后，再陆续覆盖全国主要地区的机场、车站等重点区域。在渠道上，省内主流媒体大范围推介后，加大通过抖音、快手、网红大 V，以及电商平台、直播平台等新媒体、新渠道的推广，加强对“吉牛”品牌和“吉牛”产品的全媒体宣传力度，增加“吉牛”品牌的知名度和美誉度。

#### （五）发挥专家智库作用。

1. 发挥核心智库的决策咨询作用。省“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程专家委员会作为我省肉牛产业的核心智库，围绕全省肉牛产业发展的顶层设计、重大政策、创新举措、技术创新等方面，加强提供高站位、全视野、多维化的决策咨询服务，为全省肉牛产业全方位发展献计献策。

2. 联合第三方智库开展重点课题研究。围绕肉牛种业创新、秸秆饲料化利用、肉牛疫病防控、全链条精深加工、“吉牛”品牌推广、数字化平台建设等关键环节，加强与第三方智库的合作与联合，不断提高我省肉牛产业的现代化、科技化、绿色化、数字化发展水平。

附件：吉林省肉牛产业发展规划重大工程项目清单



# 吉林省肉牛产业发展规划重大工程项目清单

序号	项目名称	计划投资 金额 (亿元)	预期养殖 规模 (头)	主要建设内容
1	长春市农牧加工产业示范园区基础设施建设项目（一期）	4.41		年设计屠宰 20 万头。项目总占地面积 120000 平方米，总建筑面积 53380 平方米，包括综合加工车间、动力中心、综合楼、道路等设施。
2	长春市绿色循环畜牧产业示范园项目	35.96	80000	项目总占地面积 6260000 平方米，总建筑面积 847908 平方米，包括养殖区、饲料加工区、粪污综合处理区、农牧加工产业园区等。
3	榆树市高端肉牛良种产业园基础设施建设项目	8.56	25000	项目总占地面积 2249190 平方米，总建筑面积 639593 平方米，包括母牛繁育场、肉牛育肥场、胚胎研发中心等。
4	农安县肉牛产业融合发展示范园区建设项目	5.8	8000	项目总占地面积 243441 平方米，总建筑面积 148044 平方米，包括肉牛深加工区、冷链仓储区、肉牛标准化养殖区。
5	公主岭肉牛良种繁育综合示范产业园区项目	57.78	140000	项目总占地面积 5592014 平方米，总建筑面积 1312486 平方米，包括良种繁育基地、饲料加工基地以及肉牛屠宰加工园区。
6	九台区肉牛养殖产业融合发展示范园建设项目	3.34	10000	项目总占地面积 652405 平方米，总建筑面积 85529 平方米，包括育肥牛舍、隔离牛舍、TMR 车间、青贮窖、饲料加工厂、黄牛交易大棚等设施。
7	吉林市龙潭区大口钦镇肉牛养殖及繁育生态循环发展示范园建设项目	2.95	10000	项目总占地面积 444567 平方米，总建筑面积 119523 平方米，包括高标准数字化一体架子牛舍、隔离牛舍、饲料加工车间、青贮黄贮窖、粪污无害化处理车间、配套综合服务楼等。
8	吉林市昌邑区两家子乡肉牛养殖及繁育生态循环发展示范园建设项目	0.8	5000	项目总占地面积 62875 平方米，总建筑面积 21315 平方米，包括牛舍、饲料加工车间、青贮黄贮窖等设施。
9	舒兰市肉牛产业示范区项目	13.19	8000	项目总占地面积 390000 平方米，总建筑面积 139760 平方米，包括肉牛养殖基地、肉牛食品加工厂、反刍饲料精深加工厂、有机肥生产厂等。
10	桦甸市农发公司肉牛产业融合示范园项目（一期）	1.88	2600	项目总占地面积 148567 平方米，总建筑面积 44159 平方米，包括标准化养殖场、粪污资源化利用制肥车间、肉牛深加工车间、物流中心、数据处理中心等。

序号	项目名称	计划投资 金额 (亿元)	预期养殖 规模 (头)	主要建设内容
11	桦甸市国发农业肉牛深加工产业园建设项目	0.58		年设计屠宰 4.5 万头。项目总占地面积 9010 平方米，总建筑面积 8264 平方米，主要建设内容包括深加工生产厂房、物料库等配套设施。
12	蛟河市奶子山肉牛养殖及繁育生态循环发展示范园建设项目	2.12	5400	项目总建筑面积 79038 平方米，包括饲料加工车间、青贮黄贮窖、无害化处理设施、粪污处理设施、牛舍等。
13	磐石市农业产业园建设项目	3.98	10000	项目总占地面积 208500 平方米，总建筑面积 111000 平方米，包括养殖区、数据中心、研发中心、肉类屠宰加工车间、农产品加工车间等。
14	中新吉林食品区肉牛产业园建设项目	4.51		年设计屠宰 10 万头。项目总占地面积 147722 平方米，总建筑面积 80865 平方米，主要建设标准化屠宰车间、深加工车间、办公楼、设备用房等。
15	双辽市肉牛产业融合发展示范园建设项目	5.1	20000	项目总占地面积 1813129 平方米，总建筑面积 204078 平方米，主要建设母牛繁育牛舍、加工区生产车间、冷链物流及配套服务区等。
16	双辽市万头肉牛产业示范园基础设施建设项目	4.66	10000	项目总占地面积 573500 平方米，总建筑面积 135376 平方米，包括综合研发区、生产区、饲料加工区、隔离区、污染区等。
17	梨树县肉牛产业融合发展示范园区建设项目	11.15	10000	项目总建筑面积 71747 平方米，包括牛舍、临时储粪罩棚、精料库、青贮窖等配套设施。
18	伊通满族自治县黄牛现代农业产业园建设项目	3.36	10000	项目总占地面积 350532 平方米，总建筑面积 128338 平方米，分为饲养区和附属配套设施区。
19	东丰县乡村振兴畜牧养殖示范基地基础设施项目	18.23	100000	项目建设规模包括配套区域及养殖区域，配套区域地上建筑面积 319500 平方米，地下建筑面积 30026 平方米，养殖区域建筑面积 256130 平方米，包括标准化肉牛养殖基地、肉牛示范产业园、肉牛屠宰加工厂等。
20	通化县能繁母牛牧业养殖园区建设项目	2.87	10000	项目总占地面积 480240 平方米，总建筑面积 136542 平方米，包括牛舍、畜禽粪污处理设施、供电设施、活动场地、供电线路、地埋式发酵罐、给排水管线等配套工程。
21	通化市二道江区 1000 头肉牛产业融合发展示范园基础设施建设项目	0.39	1000	项目总占地面积 47000 平方米，主要建设园区标准厂房及配套基础设施，满足肉牛规模化养殖、饲料生产、冷链仓储等产业链项目入驻需要。

序号	项目名称	计划投资 金额 (亿元)	预期养殖 规模 (头)	主要建设内容
22	辉南县乡村振兴融合示范产业园及配套基础设施建设项目	3.8	5000	项目总占地面积 145375 平方米，总建筑面积 127100 平方米，项目建设包括饲料加工厂、有机肥加工厂、屠宰场、食品加工厂、冷链物流中心、交易市场。
23	辉南县金川镇肉牛养殖产业融合示范园建设项目	2.02	3000	项目总占地面积 118924 平方米，总建筑面积 65383 平方米。养殖区包括牛舍、饲料加工车间、青贮窖、精饲料库房、干草库、检验检疫用房；加工区包括屠宰加工车间、冷库等。
24	白山市浑江区肉牛养殖基地建设项目	2.1	6500	项目总占地总面积 464484 平方米，总建筑面积 58031 平方米，包括养殖区牛舍、饲料加工基地、标准化生产车间等配套设施。
25	白山市江源区肉牛产业示范项目	1.37	2000	项目总占地面积 281946 平方米，总建筑面积 50014 平方米，主要为 2 个肉牛标准化养殖小区，每个小区的养殖规模为 1000 头。
26	乾安县肉牛养殖产业融合发展示范园配套基础设施建设项目	5.68	30000	项目总占地面积 1072248 平方米，总建筑面积 287608 平方米，包括 1 个屠宰分割基地、1 个牛交易市场、1 个扩繁基地和 9 个养殖基地。
27	扶余市现代肉牛产业园基础设施建设项目（一期）	1.47	7000	项目总占地面积 290966 平方米，项目总建筑面积 177400 平方米，包括繁育加工配套建设、道路及硬化、绿化、供水、供电、供热等附属设施。
28	扶余市长春岭镇肉牛产业融合发展示范园区基础设施建设项目	1.7	10000	项目总占地面积 696806 平方米，总建筑面积 100329 平方米，项目建成后，预计饲养牛数量 10000 头，其中育肥牛 3000 头，繁育牛 7000 头。
29	前郭县肉牛产业融合发展示范园区基础设施建设项目	8.19		年设计屠宰 20 万头。项目规划用地面积 332177 平方米，项目总建筑面积 204808 平方米，包括研发综合楼、电商物流中心及附属用房、配套建设道路及硬化、绿化、供水、供电、供热等附属设施。
30	前郭县高端肉牛良种产业园基础设施建设项目	14.11	25000	项目规划用地面积 4273937 平方米，项目总建筑面积 764410 平方米，主要建设标准化牛舍、研究中心、饲料加工贮藏区、综合辅助区等。
31	前郭县现代肉牛产业融合园区配套基础设施建设项目	10.55	58000	项目用地面积 4100000 平方米，建筑面积 823300 平方米，项目建设现代肉牛产业融合园区和销售中心，包括标准化牛舍、饲料加工贮藏区、综合辅助区等相关配套工程。
32	前郭县生态肉牛产业园示范园区配套基础设施建设项目	3.7	10000	项目用地面积 2279419 平方米，总建筑面积 332400 平方米，包括标准化牛舍、饲料加工贮藏区、综合辅助区以及道路、硬化、绿化等附属设施。

序号	项目名称	计划投资 金额 (亿元)	预期养殖 规模 (头)	主要建设内容
33	通榆县标准化肉牛养殖园区建设项目(一期)	4.7	10000	项目包括10个村建设产牛舍、孕牛舍各20栋、母牛舍60栋、运动场、精料库等。
34	镇赉县农牧业产业孵化园区项目(一期)	1.43		年设计屠宰10万头。项目占地面积58075平方米,总建设面积27120平方米,包括标准化屠宰厂房、深加工厂房、业务用房、污水处理站等设施。
35	镇赉县新解放牧业园区建设项目(一期)	0.4	2000	项目规划用地面积206592平方米,总建筑面积39312平方米。项目新建科研管理用房、周转房、牛舍、羊舍、青贮窖、干草棚、精料库、堆粪棚及相关配套的公用工程。
36	大安市国家农村产业融合发展示范园万头肉牛养殖项目	5.18	10000	项目规划总占地面积780000平方米,总建筑面积240763平方米,包括育肥牛场区、基础母牛场区、研发销售物流中心、创新管理基地、实验中心、产品展示中心及旅游设施。
37	大安市乡村振兴畜牧业养殖示范园区基础设施建设项目	1.43	6000	项目总建筑面积123076平方米,建设肉牛牛舍、青贮窖、干草棚、精料库、饲料加工车间、辅料库、粪污处理及有机肥生产设施。
38	大安市舍力镇肉牛产业融合发展示范园建设项目	3.2	10000	项目规划用地面积565931平方米,总建筑面积113114平方米,包括肉牛养殖区、有机肥制造区、产品展示销售区,配套工程建设畜牧兽医室、门卫、设备用房、附属用房等。
39	延边黄牛农牧业循环经济产业园基础设施建设项目(一期)	20	10000	项目总占地面积1624494平方米,总建筑面积615624平方米,一期建设养殖牛舍120栋、养殖配套建筑119栋、生活办公建筑5栋,配套建设场地、绿化工程及围墙等工程。
40	敦化市肉牛产业融合发展园区基础设施建设项目	11.52	10000	项目总占地面积1237777平方米,总建筑面积320698平方米,包括牛舍及配套设施建筑195栋。
41	和龙市黄牛产业融合发展园区基础设施建设项目	2.2	6000	项目总占地面积185678平方米,包括新建牛舍、堆粪场、农机库房、水泵房、青贮窖、饲料加工厂房、展销中心等相关设施。
42	和龙延边黄牛生态循环发展示范区项目	1	2700	项目总建筑面积24982平方米,包括繁育牛舍、生活办公区、干草棚、青贮窖、屠宰加工厂等配套设施。

序号	项目名称	计划投资 金额 (亿元)	预期养殖 规模 (头)	主要建设内容
43	延边黄牛标准化养殖场建设项目	1.19	5500	项目总占地面积 47500 平方米，总建筑面积 28606 平方米。包括育肥牛舍、母牛舍、犊牛舍、隔离牛舍、饲料加工车间、饲料库、粪污处理设施、青贮窖、办公楼、门卫及相关配套的公用工程。
44	珲春市延边黄牛集中繁育养殖示范园区项目	9.77	20000	项目总规划面积 293292 平方米，总建筑面积 148220 平方米，包括科研区、生产繁育区、饲料加工与储存区及其他配套基础设施。
45	龙井市延边黄牛育种科技产业园项目	1.44	2000	项目建设规模包括配套区域及养殖区域基础牛舍、草料库、青贮窖、饲料加工用房、牛粪处理站、深加工车间、排酸库、储运中心、冷库等设施。
46	安图县吉旺肉牛产业示范园建设项目	4.77	2000	项目建设规模包括肉牛养殖区、有机肥制造区、产品展示销售区。配套建设办公生活区及场内道路、绿化带、机井、场区围栏、供电工程、供水工程和照明工程等附属设施。
47	梅河口市肉牛产业融合示范园建设项目	32.26	25500	项目总占地面积 2019069 平方米，总建筑面积 805135 平方米，包括肉牛养殖区、肉牛食品深加工区、活畜交易物流基地及配套设施。
48	中农吉牧肉牛全产业链平台项目	64.75	200000	项目建设（改造）100 个标准化牧场，养殖 20 万头，服务 50 万头肉牛。投建 3—5 个饲料厂、屠宰场、加工厂。投建吉小牧品牌网点 1 万个（包括移动式门店）。
49	元盛和牛繁育中心项目	25	50000	项目饲养和牛基础母牛和育肥牛 5 万头，建设屠宰加工厂。
50	吉牛云（吉林）农业科技集团有限公司“吉牛帮”项目	5		项目建设 3000 个“吉牛帮”乡村服务站。
51	中嘉信源吉林省实业有限公司肉牛项目	20	200000	项目“十四五”期间拟带户养殖 20 万头。
52	皓月心脏瓣膜生产项目	15		项目建设年生产 10 万个心脏瓣膜生产车间及相关设备。
53	皓月清真肠衣加工项目	7		项目建设年加工 10 亿米清真肠衣生产车间及相关设备。
54	皓月熟食加工扩能项目	13		项目建设年加工 5 万吨熟食加工生产车间及相关设备。

序号	项目名称	计划投资 金额 (亿元)	预期养殖 规模 (头)	主要建设内容
55	吉林省吉牛实业有限公司肉牛项目	1.4	10000	项目总占地面积 220000 平方米，建筑面积 110000 平方米，建设 26 栋牛舍、肉牛活动区、综合办公区、饲料库、草料间、加工间、青贮窖、粪污池、干草棚等配套设施。
56	长春新牧科技有限公司农牧循环乡村振兴产业园区项目	1.28	12500	项目主要建设内容为良种繁育、吉牛云大数据平台建设与应用、“循环种养及土地生态修复模式”推广应用等。
57	德惠市厚德牧业肉牛项目	3	6000	项目建设主要包括养殖区牛舍、基础设施建设、场区排水系统等。
58	牧源农牧专业合作社肉牛项目	1.2	6000	项目规划用地面积 80000 平方米，养殖区栋 12800 平方米，生活区 320 平方米，饲料库 1500 平方米。
59	桦甸市国发农业发展有限公司万头肉牛项目	4.17	10000	项目分二期建设，建设牛舍、综合办公区、设备用房、锅炉房、青贮窖、堆粪棚、粪污制肥车间，室外配套基础设施。
60	金牛牧业桦牛种牛研发繁育基地项目	2	1500	项目建设“吉农桦牛研发中心”项目，坐落于公司养殖基地。建设期 20 年（2021—2041 年）。
61	吉林市温州商会 2000 头肉牛养殖项目	2	2000	项目建设主要包括牛舍、综合办公区、设备用房、青贮窖、堆粪棚、室外配套基础设施。
62	磐石市茶条沟农业有限公司肉牛项目	1	1000	项目以养殖基地为支撑、以乡村旅游为突破，打造“种、养、游”相结合的天然生态牧场。
63	通化有点牛牧业有限公司肉牛项目	2.6	4000	项目建设青贮窖 100000 立方米，建设标准化牛舍 272000 平方米，粪污处理设施 25000 立方米。
64	吉林省奥金斯农牧科技发展有限公司优质核心种牛繁育示范场项目	3.84	10000	项目总占地面积 368400 平方米，建设 20 栋牛舍，饲养肉牛 10000 头。
65	镇赉县特色养殖产业扶贫基地建设项目（三期）	1.2	10000	项目建设包括牛舍、青贮窖、干草棚、内部道路等。
66	大安市万头肉牛养殖建设项目	1.7	10000	项目建设包括 21 栋牛舍、干草棚、兽医舍、维修间、固定饲料搅拌站、办公楼、宿舍楼等。
67	梅河口市双兴牧业肉牛繁育一体项目	2	2000	项目建设包括牛舍、青贮窖、干草棚、内部道路等。

序号	项目名称	计划投资 金额 (亿元)	预期养殖 规模 (头)	主要建设内容
68	赛升药业（吉林安牛牧业科技有限公司）胚胎移植项目	4	10000	项目计划投资 4 亿元，饲养规模 10000 头的胚胎移植项目。
69	榆树市大愿养殖专业合作社肉牛项目	2	4000	项目建设包括牛舍、青贮窖、干草棚、内部道路等。
70	吉林省南燕农业发展有限公司肉牛项目	3.5	12000	项目占地 232600 平方米，建设育肥牛标准化牛场、粪污资源化利用有机肥场。
71	美利生态养殖专业合作社肉牛项目	1	1000	项目建设现代化牛舍、化粪池、有机肥生产线、发酵车间、成品库及相关附属设施。
72	桦甸市和润牧业有限公司万头肉牛养殖项目	4.6	10000	项目占地面积 78000 平方米，建筑面积 40000 平方米。主要建设标准牛舍、仓库、饲料加工厂、粪污处理厂、办公区和服务设施。
73	集安市进口牛隔离场	1	10000	项目总占地面积 238000 平方米，建设可容纳 1 万头成年牛的进境牛羊指定隔离检疫场。
74	长岭县兴农投资有限公司中农吉牧合作项目	0.8	3600	项目主要建设标准牛舍、仓库、青贮窖、干草棚、内部道路等。
75	长春市九台区国家级肉牛融合示范产业园区项目	77.5	150000	项目建设存栏总数 15 万头超级牧场，1 个 30 万头屠宰加工及冷链物流中心，1 座 50 万吨反刍动物饲料加工厂。
76	隆铭牛业高端肉牛育养加工项目	1.5	6000	项目建设种群选育、肉牛育肥、产品加工、终端销售为一体的全产业链大型农业龙头企业。
77	启元泰富繁育种牛科学中心项目	5	20000	项目一期计划投资 5 亿元，建设封闭式牛舍、敞开式轻钢结构牛舍、隔离牛舍等，并配套建设完善的消更室、兽医室、分拣中心、粪污处理区等设施，
78	梨树经济开发区肉牛屠宰产业园区建设项目	0.65		年设计屠宰 10 万头。项目总占地面积 27210 平方米，总建筑面积 14135 平方米，包括屠宰车间、待宰车间、冷库及配套场区附属设施工程。
79	吉小牧肉牛深加工产业园项目	1.8		项目占地面积 65000 平方米，主要经营生鲜、速冻调理、烘烤酱卤、预制产品等。日加工量 75 吨。由中农吉牧（吉林）农业发展有限公司运营。
合计		627.29	1504800	

---

抄送：省委各部门，省纪委办公厅，吉林日报社、新华社吉林分社，各人民团体，各民主党派。  
省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，省法院，省检察院。

---

吉林省人民政府办公厅文电处

2023年3月8日印发

---

